

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Зайко Татьяна Ивановна
Должность: Ректор
Дата подписания: 30.05.2024 14:46:27
Уникальный программный ключ:
cf6863c76438e5984b0fd5e14e7154bfba10e205

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО МОРСКОГО И РЕЧНОГО ТРАНСПОРТА

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
"Сибирский государственный университет водного транспорта"

Б1.В.05

Правовое регулирование в области пожарной безопасности
рабочая программа дисциплины (модуля)

Закреплена за кафедрой **Техносферной безопасности и физической культуры**

Образовательная программа 20.05.01 Специальность "Пожарная безопасность"
год начала подготовки 2020

Квалификация **Специалист**

Форма обучения **очная**

Общая трудоемкость **3 ЗЕТ**

Часов по учебному плану 108
в том числе:
аудиторные занятия 48
самостоятельная работа 58

Виды контроля в семестрах:
зачеты 8

Распределение часов дисциплины по семестрам

Семестр (<Курс>.<Семестр на курсе>)	8 (4.2)		Итого	
	уп	ип		
Неделя	17 2/6			
Вид занятий	уп	ип	уп	ип
Лекции	48	48	48	48
Иная контактная работа	2	2	2	2
Итого ауд.	48	48	48	48
Контактная работа	50	50	50	50
Сам. работа	58	58	58	58
Итого	108	108	108	108

Рабочая программа дисциплины

Правовое регулирование в области пожарной безопасности

разработана в соответствии с ФГОС:

Федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования по специальности 20.05.01 ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ (приказ Минобрнауки России от 17.08.2015 г. № 851)

составлена на основании учебного плана образовательной программы:

20.05.01 Специальность "Пожарная безопасность"
год начала подготовки 2020

Рабочую программу составил(и):

Старший преподаватель, Бланк Е.В.

Рабочая программа одобрена на заседании кафедры **Техносферной безопасности и физической культуры**

Заведующий кафедрой Рослякова Оксана Вячеславовна

1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

1.1	формирование системы правовых знаний в области пожарной безопасности, формирование практических навыков использования в профессиональной деятельности нормативных правовых актов, регулирующих деятельность по обеспечению пожарной безопасности.
-----	---

2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ООП

Цикл (раздел) ООП:	Б1.В
2.1	Требования к предварительной подготовке обучающегося:
2.1.1	Правовые основы гражданской защиты
2.1.2	Правоведение
2.2	Дисциплины и практики, для которых освоение данной дисциплины (модуля) необходимо как предшествующее:

3. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

В результате освоения дисциплины обучающийся должен

3.1	Знать:
3.1.1	правовые основы деятельности органов самоуправления по вопросам пожарной безопасности; основные нормы правового регулирования в области пожарной безопасности ; нормы административного законодательства, устанавливающие ответственность за нарушение правил пожарной безопасности
3.2	Уметь:
3.2.1	применять нормативную правовую базу безопасности в координировании деятельности органов самоуправления по вопросам пожарной безопасности; использовать актуальную базу нормативных правовых актов в области пожарной безопасности; грамотно использовать нормативную правовую базу при возбуждении и про-ведении административных расследований по делам о нарушениях требований пожарной безопасности
3.3	Владеть:
3.3.1	навыками использования нормативной правовой базы в координации органов самоуправления по вопросам пожарной безопасности; навыками применения в профессиональной деятельности действующих нормативных правовых актов в области пожарной безопасности; навыками применения актуальных правовых актов при возбуждении и проведении административных расследований по делам о нарушениях требований пожарной безопасности

4. СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Вид занятия	Наименование разделов и тем /вид занятия/	Семестр / Курс	Часов	Литература	ПрПо дгот
Раздел	Раздел 1.				
Лек	Государственно-правовое регулирование отношений в области пожарной безопасности /Лек/	8	6	Л1.1 Л1.2Л2.1Л3.1	0
Ср	Государственно-правовое регулирование отношений в области пожарной безопасности /Ср/	8	4	Л1.1 Л1.2Л2.1Л3.1	0
Лек	Правовые основы организации пожарной охраны и государственного пожарного надзора в РФ /Лек/	8	6	Л1.1 Л1.2Л2.1Л3.1	0
Ср	Правовые основы организации пожарной охраны и государственного пожарного надзора в РФ /Ср/	8	6	Л1.1 Л1.2Л2.1Л3.1	0
Лек	Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности /Лек/	8	6	Л1.1 Л1.2Л2.1Л3.1	0
Ср	Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности /Ср/	8	6	Л1.1 Л1.2Л2.1Л3.1	0
Лек	Единая государственная система статистического учета пожаров и их последствий /Лек/	8	2	Л1.1 Л1.2Л2.1Л3.1	0
Ср	Единая государственная система статистического учета пожаров и их последствий /Ср/	8	4	Л1.1 Л1.2Л2.1Л3.1	0

Лек	Законодательные основы тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ. Охрана лесов от пожаров /Лек/	8	6	Л1.1 Л1.2Л2.1Л3. 1	0
Ср	Законодательные основы тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ. Охрана лесов от пожаров /Ср/	8	4	Л1.1 Л1.2Л2.1Л3. 1	0
Лек	Права, обязанности и ответственность в области пожарной безопасности /Лек/	8	4	Л1.1 Л1.2Л2.1Л3. 1	0
Ср	Права, обязанности и ответственность в области пожарной безопасности /Ср/	8	6	Л1.1 Л1.2Л2.1Л3. 1	0
Лек	Правовые основы организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности /Лек/	8	6	Л1.1 Л1.2Л2.1Л3. 1	0
Ср	Правовые основы организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности /Ср/	8	8	Л1.1 Л1.2Л2.1Л3. 1	0
Лек	Правовые основы подтверждения соответствия в области пожарной безопасности /Лек/	8	6	Л1.1 Л1.2Л2.1Л3. 1	0
Ср	Правовые основы подтверждения соответствия в области пожарной безопасности /Ср/	8	10	Л1.1 Л1.2Л2.1Л3. 1	0
Лек	Правовые основы технического регулирования в области пожарной безопасности /Лек/	8	6	Л1.1 Л1.2Л2.1Л3. 1	0
Ср	Правовые основы технического регулирования в области пожарной безопасности /Ср/	8	10	Л1.1 Л1.2Л2.1Л3. 1	0
ИКР	Промежуточный колтнроль /ИКР/	8	2		0

5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Тема 1. Государственно-правовое регулирование отношений в области пожарной безопасности
 Понятие права. Принципы и функции права. Понятие и виды форм (источников) права. Виды нормативных правовых актов. Правотворчество. Законотворчество. Способы изложения норм права. Система права. Отличие нормативных актов от актов применения права. Виды актов применения права. Пробелы в праве. Порядок разработки и принятия нормативных правовых актов.
 Правовое регулирование: понятие, механизм, метод. Способы, типы, элементы правового регулирования. Пути повышения эффективности правового регулирования. Правовое поведение. Правомерное поведение. Правонарушение. Виды правонарушений. Формы вины. Юридическая ответственность. Законность. Правосознание. Правовая культура. Правовое воспитание.
 Государственная политика в области обеспечения пожарной безопасности. Основные принципы обеспечения безопасности. Правовое регулирование в области обеспечения безопасности. Стратегия национальной безопасности. Система обеспечения пожарной безопасности. Нормативное правовое регулирование в области ПБ. Конституционные основы правового регулирования в области ПБ. Законодательная основа правового регулирования в области ПБ. Гражданское, административное, уголовное законодательство в области пожарной безопасности. Полномочия МЧС России в правовом регулировании ПБ. Полномочия Конституционного суда РФ и Верховного суда РФ в правовом регулировании ПБ. Законодательство РФ о пожарной безопасности. Нормативное правовое регулирование в области ПБ субъектов РФ. Муниципальные правовые акты в области ПБ.

Тема 2. Правовые основы организации пожарной охраны и государственного пожарного надзора в РФ
 Правовая база пожарной охраны. Уровни организации видов пожарной охраны. Основоплагающие нормативные правовые акты, регламентирующие создание и деятельность ГПС. Правовой статус федеральной государственной противопожарной службы. Федеральная противопожарная служба как вид государственной службы. Правовые основы создания противопожарной службы субъектов РФ.
 Правовые основы создания и деятельности муниципальной пожарной охраны. Правовые основы создания и деятельности ведомственной пожарной охраны. Правовые основы создания и деятельности частной пожарной охраны. Правовые основы создания и деятельности добровольной пожарной охраны.
 Надзорная деятельность в области пожарной безопасности. Правовые основы государственного пожарного надзора. Федеральный государственный пожарный надзор. Ведомственный пожарный надзор. Конституционные основы деятельности государственного пожарного надзора. Основные положения Гражданского законодательства РФ, определяющие деятельность в области государственного пожарного надзора. Особенности организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора. Правовые основы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Появление нового подхода к осуществлению контроля (надзора). Понятие риск-ориентированный

подход. Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора). Критерии риска и классы (категории) опасности. Нормативные правовые акты, обеспечивающие применение риск-ориентированного подхода в области пожарной безопасности. Критерии отнесения объектов защиты к определенной категории риска. Паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности». Приоритетный проект «Совершенствование функций государственного надзора МЧС России». Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности МЧС России.

Тема 3. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности

Органы государственной власти РФ: Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ. Местное самоуправление в РФ. Основные элементы системы обеспечения пожарной безопасности. Полномочия федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности. Передача осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в области пожарной безопасности органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности. Полномочия органов местного самоуправления в области пожарной безопасности. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления в области пожарной безопасности на территориальном уровне.

Тема 4. Единая государственная система статистического учета пожаров и их последствий

Основные нормативные правовые акты в области статистики. Основные принципы учета пожаров и их последствий. Органы, осуществляющие официальный статистический учет и ведение государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям. Порядок учета пожаров и их последствий. Роль МЧС России, Росстата, других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в организации порядка учета пожаров и их последствий. Основные документы, регламентирующие порядок учета пожаров и их последствий. Федеральный банк данных «Пожары» - федеральная государственная информационная система. Статистический инструментарий для организации МЧС России федерального статистического наблюдения за пожарами и последствиями от них.

Тема 5. Законодательные основы тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ. Охрана лесов от пожаров. Подсистема тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ (АСР). Правовые конструкции, определяющие подсистему тушения пожаров и проведения АСР.

Основные нормативные правовые акты, регулирующие охрану лесов от пожаров. Меры пожарной безопасности в лесах и тушение пожаров в лесах. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области охраны и защиты лесов. Правила пожарной безопасности в лесах. Осуществление ГПН в лесах. Разграничение полномочий МЧС и органов исполнительной власти субъектов РФ в вопросах тушения лесных пожаров. Законодательные основы территориального деления пожарных и спасательных подразделений в Российской Федерации. Пожарно-спасательный гарнизон. Территориальные и местные пожарно-спасательные гарнизоны.

Тема 6. Права, обязанности и ответственность в области пожарной безопасности

Права и обязанности граждан в области пожарной безопасности: права граждан и механизмы реализации; обязанности граждан и механизмы реализации. Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности: права руководителя организации и механизмы реализации; обязанности руководителя организации и механизмы реализации. Лица, ответственные за нарушения требований пожарной безопасности. Виды ответственности: дисциплинарная, административная, уголовная.

Виды дисциплинарных взысканий.

Понятия административное правонарушение и административная ответственность. Нормы федерального закона от 30.12.2001 №195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающие наступление административной ответственности в области пожарной безопасности. Состав правонарушений и санкции. Полномочия в рассмотрении дел об административных правонарушениях и назначении административных наказаний. Административная ответственность руководителей организаций.

Понятие уголовной ответственности. Нормы федерального закона от 13.06.1996 №63-ФЗ «Уголовный кодекс Российской Федерации», предусматривающие наступление уголовной ответственности в области пожарной безопасности. Состав правонарушений и санкции.

Тема 7. Правовые основы организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности

Нормы пожарного риска. Невозможность достижения состояния защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров только в рамках технического регулирования. Комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности. Понятие противопожарного режима. Нормативная правовая база, регламентирующая вопросы противопожарного режима. Правила противопожарного режима в Российской Федерации. Законодательная основа введения особого противопожарного режима. Дополнительные требования пожарной безопасности – контролируемые и предупреждающие. Установление особого противопожарного режима – первичная мера пожарной безопасности.

Тема 8. Правовые основы подтверждения соответствия в области пожарной безопасности

Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности. Законодательная основа лицензирования в области пожарной безопасности. Основные понятия, участники процесса лицензирования. Виды деятельности в области пожарной безопасности, подлежащие лицензированию. Подзаконные акты, устанавливающие отнесение лицензирование в области пожарной безопасности к компетенции МЧС России. Порядок лицензирования видов деятельности в области пожарной безопасности. Исполнение государственной функции по лицензированию. Порядок предоставления государственной

услуги по лицензированию деятельности по тушению пожаров. Порядок предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Контроль за соблюдением лицензионных требований и условий в области пожарной безопасности. Оценка эффективности лицензирования в области пожарной безопасности. Лицензионные требования в деятельности по тушению пожаров. Лицензионные требования в деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Развитие негосударственных форм подтверждения соответствия в области пожарной безопасности. Саморегулирование в области пожарной безопасности. Основные понятия и определения. Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность саморегулируемых организаций (СРО). Статус СРО в области пожарной безопасности. Цели деятельности СРО. Основные направления деятельности СРО. Преимущества СРО в области пожарной безопасности. Национальный Союз саморегулируемых организаций в области пожарной безопасности.

Тема 9. Правовые основы технического регулирования в области пожарной безопасности

Техническое регулирование в области пожарной безопасности. Законодательная основа технического регулирования в области пожарной безопасности. Основные понятия и определения. Основные инструменты технического регулирования.

Технический регламент о требованиях пожарной безопасности. Пожарная безопасность объекта защиты.

Нормативные правовые акты Российской Федерации по пожарной безопасности. Нормативные документы по пожарной безопасности. Формы оценки соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности. Пожарный риск.

6. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

6.1. Перечень видов оценочных средств

Вопросы для оценки освоения указанного этапа компетенции

Примерные вопросы для защиты практических работ

6.2. Темы письменных работ

Курсовой проект или курсовая работа учебным планом не предусмотрены.

Темы эссе:

1. Какой вид пожарной охраны, по Вашему мнению, надо развивать в современной России, почему?
2. Какие дополнительные правовые меры, по Вашему мнению, необходимо предпринять для развития добровольной пожарной охраны?
3. Возможна ли в России эффективная деятельность добровольной пожарной охраны?
4. Почему, несмотря на разнообразие видов пожарной охраны, более 50% пожаров в России тушат территориальные подразделения ФПС?

Темы рефератов:

1. Основополагающие нормативные правовые акты, регламентирующие создание и деятельность ГПС.
2. Федеральная противопожарная служба как вид государственной службы.
3. Правовые основы создания противопожарной службы субъектов РФ.
4. Правовые основы создания и деятельности муниципальной пожарной охраны.
5. Правовые основы создания и деятельности ведомственной пожарной охраны.
6. Правовые основы создания и деятельности частной пожарной охраны.
7. Правовые основы создания и деятельности добровольной пожарной охраны.
8. Правовые основы государственного пожарного надзора.
9. Федеральный государственный пожарный надзор. Ведомственный пожарный надзор.
10. Правовые основы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.
11. Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора).
12. Нормативные правовые акты, обеспечивающие применение риск-ориентированного подхода в области пожарной безопасности.
13. Конституционные основы деятельности государственного пожарного надзора.
14. Основные положения Гражданского законодательства РФ, определяющие деятельность в области государственного пожарного надзора.

6.3. Контрольные вопросы и задания

1. Понятие нормативного правового регулирования в области пожарной безопасности.
2. Стратегия национальной безопасности.
3. Система обеспечения пожарной безопасности.
4. Конституционные основы правового регулирования в области ПБ.
5. Система нормативных правовых документов по пожарной безопасности.
6. Порядок и правила разработки, утверждения, регистрации и введения в действие нормативных правовых документов в области пожарной безопасности и деятельности ГПС МЧС России.
7. Основополагающие нормативные правовые акты, регламентирующие создание и деятельность ГПС.
8. Правовые основы государственного пожарного надзора.
9. Федеральный государственный пожарный надзор. Ведомственный пожарный надзор.
10. Правовые основы создания и деятельности добровольной пожарной охраны.
11. Правовые основы защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.
12. Понятие риск-ориентированный подход.
13. Реформа контрольной и надзорной деятельности.

14. Полномочия федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности.
15. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности.
16. Полномочия органов местного самоуправления в области пожарной безопасности.
17. Основные нормативные правовые акты в области статистики. Основные принципы учета пожаров и их последствий.
18. Подсистема тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ (АСР).
19. Основные нормативные правовые акты, регулирующие охрану лесов от пожаров.
20. Правила пожарной безопасности в лесах. Осуществление ГПН в лесах. Разграничение полномочий МЧС и органов исполнительной власти субъектов РФ в вопросах тушения лесных пожаров.
21. Законодательные основы территориального деления пожарных и спасательных подразделений в Российской Федерации.
22. Права и обязанности граждан и организаций в области пожарной безопасности
23. Лица, ответственные за нарушения требований пожарной безопасности.
24. Виды ответственности за нарушения требований пожарной безопасности.
25. Законодательство, определяющее ответственность за нарушения требований пожарной безопасности.
26. Правила противопожарного режима в Российской Федерации. Законодательная основа введения особого противопожарного режима.
27. Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности. Законодательная основа лицензирования в области пожарной безопасности.
28. Саморегулирование в области пожарной безопасности. Нормативные правовые акты, регулирующие деятельность саморегулируемых организаций (СРО).
29. Техническое регулирование в области пожарной безопасности. Принципы технического регулирования.
30. Законодательная основа технического регулирования в области пожарной безопасности.
31. Нормативные документы по пожарной безопасности.
32. Пожарный риск.

6.4. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания

Методика оценки зачета

Зачёт ставится по итогам успешного выполнения всех практических работ, а также освоения теоретического материала, изученного как на лекциях, так и самостоятельно.

При условии своевременного выполнения всех работ оценка «зачтено» выставляется без специального собеседования.

Методика оценки практических работ

При защите практических работ обучающемуся задаются три практических вопроса по теме работы. В случае ответа на поставленные вопросы работа считается защищенной. При ответе на два вопроса и полном отсутствии ответа на третий или неполном ответе на все три вопроса практическая работа считается не защищенной.

Защита практической работы в виде реферата проводится в форме доклада. Оценка «зачтено» ставится, если выполнены все требования: обозначена проблема и обоснована её актуальность, содержание работы соответствует теме, тема раскрыта полностью, даны правильные ответы на дополнительные вопросы. Оценка «не зачтено» ставится, если тема работы не раскрыта и (или) содержание работы не соответствует теме и (или) обнаруживается существенное непонимание проблемы и (или) даны неправильные (неточные) ответы на дополнительные вопросы.

Итоговая практическая работа считается защищенной, если допущено не более трех ошибок. Если обучающийся допустил более трех ошибок, итоговая практическая работа считается не защищенной.

7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

7.1 Рекомендуемая литература

7.1.1. Основная литература

	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год
Л1.1	Беляков Г. И.	Пожарная безопасность: Учебное пособие	Москва: Издательство Юрайт, 2019
Л1.2	Баранов Е. Ф.	Пожарная безопасность: учебное пособие	Москва: РУТ (МИИТ), 2008

7.1.2. Дополнительная литература

	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год
Л2.1	Пугинский Б. И.	Правоведение: учебник для студентов вузов, обучающихся по неюрид. спец., [изучающих дисц. "Правоведение"]	Москва: Юрайт, 2011

7.1.3. Методические разработки

	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год
Л3.1	Мальгин Владимир Николаевич, Панов Дмитрий Владимирович, Бланк Елена Валерьевна	Безопасность жизнедеятельности: методические указания по выполнению практических работ	Новосибирск: СГУВТ, 2017

8. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Назначение	Оборудование
Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа	Аудиторная доска; Комплект учебной мебели; Мультимедийное оборудование: проектор (стационарный), экран (стационарный), ПК (переносной)
Учебная аудитория для проведения практических занятий	Аудиторная доска; Комплект учебной мебели; Мультимедийное оборудование: проектор (стационарный), экран (стационарный), ПК (переносной); Учебный щит пожарного инвентаря, пожарное вооружение, снаряжение пожарного, боевая одежда пожарного, устройство огнетушителя, водоразборная колонка
Помещение для самостоятельной работы обучающихся	Комплект учебной мебели на 8 посадочных мест, ПК – 4 шт., подключенных к сети «Интернет» и обеспечивающих доступ в электронную информационно-образовательную среду Университета
Учебная аудитория для проведения текущего контроля и промежуточной аттестации	Аудиторная доска; Комплект учебной мебели; Мультимедийное оборудование: проектор (стационарный), экран (стационарный), ПК (переносной)
Учебная аудитория для проведения групповых и индивидуальных консультаций	Аудиторная доска; Комплект учебной мебели; Мультимедийное оборудование: проектор (стационарный), экран (стационарный), ПК (переносной)