

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Зайко Татьяна Ивановна  
Должность: Ректор  
Дата подписания: 30.05.2024 14:45:46  
Уникальный программный ключ:  
cf6863c76438e5984b0fd5e14e7154bfba10e205

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО МОРСКОГО И РЕЧНОГО ТРАНСПОРТА

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
"Сибирский государственный университет водного транспорта"

Б1.В.ДВ.02.02

**Организация и управление в системе учреждений МЧС России**  
**рабочая программа дисциплины (модуля)**

Закреплена за кафедрой **Техносферной безопасности и физической культуры**

Образовательная программа 20.05.01 Специальность "Пожарная безопасность"  
год начала подготовки 2021

Квалификация **Специалист**

Форма обучения **очная**

Общая трудоемкость **3 ЗЕТ**

Часов по учебному плану 108  
в том числе:  
аудиторные занятия 32  
самостоятельная работа 58

Виды контроля в семестрах:  
зачеты 8

**Распределение часов дисциплины по семестрам**

Семестр (<Курс>.<Семестр на курсе>)	8 (4.2)		Итого	
	уп	ип		
Неделя	17 2/6			
Вид занятий	уп	ип	уп	ип
Лекции	16	16	16	16
Практические	16	16	16	16
Иная контактная работа	18	18	18	18
Итого ауд.	32	32	32	32
Контактная работа	50	50	50	50
Сам. работа	58	58	58	58
Итого	108	108	108	108

Рабочая программа дисциплины

## **Организация и управление в системе учреждений МЧС России**

**разработана в соответствии с ФГОС:**

Федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования - специалитет по специальности 20.05.01  
Пожарная безопасность (приказ Минобрнауки России от 25.05.2020 г. № 679)

**составлена на основании учебного плана образовательной программы:**

20.05.01 Специальность "Пожарная безопасность"  
год начала подготовки 2021

**Рабочую программу составил(и):**

*Старший преподаватель, Бланк Е.В.*

Рабочая программа одобрена на заседании кафедры **Техносферной безопасности и физической культуры**

Заведующий кафедрой Рослякова Оксана Вячеславовна

### 1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

1.1	формирование системного стиля мышления и приобретение знаний об управленческой деятельности в системе МЧС России; формирование навыков по использованию систематизированных теоретических и практических знаний при решении управленческих задач; подготовка обучающихся к осуществлению организационно-управленческой деятельности в системе ГПС МЧС России.
-----	---

### 2. МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ООП

Цикл (раздел) ООП:	Б1.В.ДВ.02
<b>2.1</b>	<b>Требования к предварительной подготовке обучающегося:</b>
2.1.1	Аварийно-спасательная и пожарная техника
2.1.2	Государственный пожарный надзор
2.1.3	Планирование и организация тушения пожаров
2.1.4	Производственная и пожарная автоматика
2.1.5	Управление техносферной безопасностью
2.1.6	Управление социально-трудовыми отношениями
2.1.7	Пожарная безопасность электроустановок
<b>2.2</b>	<b>Дисциплины и практики, для которых освоение данной дисциплины (модуля) необходимо как предшествующее:</b>
2.2.1	Пожарная безопасность в строительстве
2.2.2	Пожарная безопасность технологических процессов
2.2.3	Расследование пожаров
2.2.4	Пожарная безопасность на водном транспорте
2.2.5	Пожарно-техническая экспертиза
2.2.6	Преддипломная практика
2.2.7	Экономика пожарной безопасности

### 3. КОМПЕТЕНЦИИ ОБУЧАЮЩЕГОСЯ, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

**В результате освоения дисциплины обучающийся должен**

<b>3.1</b>	<b>Знать:</b>
3.1.1	основы организационного проектирования и управления в системе учреждений МЧС России, систему законов и принципов управления
<b>3.2</b>	<b>Уметь:</b>
3.2.1	решать правовые, социальные и кадровые вопросы, связанные с деятельностью учреждений в системе МЧС России
<b>3.3</b>	<b>Владеть:</b>
3.3.1	навыками реализации функций управления в системе учреждений МЧС России, способами решения правовых, социальных и кадровых вопросов

### 4. СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Вид занятия	Наименование разделов и тем /вид занятия/	Семестр / Курс	Часов	Литература	ПрПо дгот
Раздел	<b>Раздел 1.</b>				
Лек	Структура и задачи МЧС России. Общая структура и основные принципы применения сил РСЧС. Руководитель и предъявляемые к нему требования в системе МЧС России /Лек/	8	2	Л1.1Л2.1 Л2.2Л3.1	0
Пр	Структура и задачи МЧС России. Общая структура и основные принципы применения сил РСЧС. Руководитель и предъявляемые к нему требования в системе МЧС России /Пр/	8	2	Л1.1Л2.1 Л2.2Л3.1	0
Ср	Структура и задачи МЧС России. Общая структура и основные принципы применения сил РСЧС. Руководитель и предъявляемые к нему требования в системе МЧС России /Ср/	8	8	Л1.1Л2.1 Л2.2Л3.1	0
Лек	Виды пожарной охраны /Лек/	8	2	Л1.1Л2.1 Л2.2Л3.1	0
Пр	Виды пожарной охраны /Пр/	8	4	Л1.1Л2.1 Л2.2Л3.1	0
Ср	Виды пожарной охраны /Ср/	8	4	Л1.1Л2.1 Л2.2Л3.1	0

Лек	Информационное обеспечение процесса управления в системе МЧС России. Анализ и обработка статистических данных /Лек/	8	2	Л1.1Л2.1 Л2.2Л3.1	0
Пр	Информационное обеспечение процесса управления в системе МЧС России. Анализ и обработка статистических данных /Пр/	8	2	Л1.1Л2.1 Л2.2Л3.1	0
Ср	Информационное обеспечение процесса управления в системе МЧС России. Анализ и обработка статистических данных /Ср/	8	8	Л1.1Л2.1 Л2.2Л3.1	0
Лек	Организация пожарно-профилактической работы. Организация и проведение противопожарной пропаганды. Обучение мерам пожарной безопасности /Лек/	8	2	Л1.1Л2.1 Л2.2Л3.1	0
Пр	Организация пожарно-профилактической работы. Организация и проведение противопожарной пропаганды. Обучение мерам пожарной безопасности /Пр/	8	2	Л1.1Л2.1 Л2.2Л3.1	0
Ср	Организация пожарно-профилактической работы. Организация и проведение противопожарной пропаганды. Обучение мерам пожарной безопасности /Ср/	8	4	Л1.1Л2.1 Л2.2Л3.1	0
Лек	Документационное обеспечение управленческой деятельности в системе МЧС России /Лек/	8	2	Л1.1Л2.1 Л2.2Л3.1	0
Пр	Документационное обеспечение управленческой деятельности в системе МЧС России /Пр/	8	2	Л1.1Л2.1 Л2.2Л3.1	0
Ср	Документационное обеспечение управленческой деятельности в системе МЧС России /Ср/	8	9	Л1.1Л2.1 Л2.2Л3.1	0
Лек	Взаимодействие органов МЧС России с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями по вопросам обеспечения пожарной безопасности /Лек/	8	2	Л1.1Л2.1 Л2.2Л3.1	0
Пр	Взаимодействие органов МЧС России с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями по вопросам обеспечения пожарной безопасности /Пр/	8	2	Л1.1Л2.1 Л2.2Л3.1	0
Ср	Взаимодействие органов МЧС России с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями по вопросам обеспечения пожарной безопасности /Ср/	8	7	Л1.1Л2.1 Л2.2Л3.1	0
Лек	Прогнозирование и планирование в системе МЧС России /Лек/	8	2	Л1.1Л2.1 Л2.2Л3.1	0
Пр	Прогнозирование и планирование в системе МЧС России /Пр/	8	2	Л1.1 Л1.2Л2.1 Л2.2Л3.1	0
Ср	Прогнозирование и планирование в системе МЧС России /Ср/	8	8	Л1.1Л2.1 Л2.2Л3.1	0
Лек	Организация исполнения управленческих решений в подразделениях МЧС России. Контроль их исполнения /Лек/	8	2	Л1.1Л2.1 Л2.2Л3.1	0
Ср	Организация исполнения управленческих решений в подразделениях МЧС России. Контроль их исполнения /Ср/	8	10	Л1.1Л2.1 Л2.2Л3.1	0
ИКР	Промежуточный контроль /ИКР/	8	18		0

### 5. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Тема 1. Структура и задачи МЧС России. Общая структура и основные принципы применения сил РСЧС. Руководитель и предъявляемые к нему требования в системе МЧС России

Сущность управления в системе МЧС России. Система управления МЧС России. Объект и субъект социального управления. Внешняя среда функционирования МЧС России. Понятие о внутреннем и внешнем управлении. Уровни системы управления МЧС России. Понятие «орган управления МЧС России», «подразделение МЧС России», их виды. Многоуровневая система управления МЧС России.

Специальные (основные) функции управления в подразделениях МЧС России, организация службы и подготовки сотрудников МЧС России.

Обеспечивающие функции управления: кадровая, материально-техническая (хозяйственная), финансовая, юридическая, делопроизводственная.

Действующие организационные документы, регламентирующие организационно-правовое положение органов управления и подразделений МЧС России и их деятельность. Цели и основные задачи, возложенные на органы управления и подразделения МЧС России. Функции внешнего и внутреннего управления. Анализ распределения функций в системе МЧС России, их систематизация. Основные группы служб, выделяемые по характеру выполняемых функций: руководство, отраслевые, функциональные и вспомогательные, возложенные на них основные функции.

Организационное построение органов управления в системе МЧС России. Требования, предъявляемые к структурному построению органов управления. Факторы, влияющие на организационное построение органов управления и подразделения МЧС России. Типы организационных структур: линейная, функциональная, линейно-функциональная (линейно-штабная).

Примерные типовые организационные структуры органов управления и подразделений МЧС России. Организационно-

управленческие аспекты совершенствования системы МЧС России.

Нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность РСЧС. Основы деятельности РСЧС. Структура РСЧС. Функциональная и территориальная подсистема РСЧС. Органы управления РСЧС. Виды и состав сил РСЧС. Режимы функционирования РСЧС. Уровни функционирования РСЧС. Общая характеристика ЧС мирного времени. Общие принципы применения сил РСЧС.

Руководитель органа МЧС России в системе управления. Понятие “руководитель”, “руководитель в системе МЧС России”. Руководство как одна из функций управления.

## Тема 2. Виды пожарной охраны

Пожарная охрана – составная часть системы обеспечения пожарной безопасности. Пожарная охрана как организация с конкретными функциями. Виды пожарной охраны. Уровни организации пожарной охраны. Задачи пожарной охраны. Государственная противопожарная служба как совокупность управленческих структур. Органы управления и пожарно-спасательные подразделения ГПС. Отряд ФПС. Пожарно-спасательная часть. Отдельные посты.

Федеральная противопожарная служба. Полномочия и основные задачи ФПС. Права, обязанности и социальные гарантии личного состава ФПС. Государственный пожарный надзор. Противопожарная служба субъектов Российской Федерации.

Цель создания. Основные задачи противопожарной службы субъекта РФ. Функции противопожарной службы субъекта РФ. Муниципальная пожарная охрана. Цель, задачи, порядок создания и организация деятельности муниципальной пожарной охраны, порядок ее взаимоотношений с другими видами пожарной охраны. Органы местного самоуправления.

Ведомственная пожарная охрана. Порядок организации, реорганизации, ликвидации органов управления и подразделений ведомственной пожарной охраны. Частная пожарная охрана. Создание, реорганизация и ликвидация подразделений частной пожарной охраны. Добровольная пожарная охрана. ВДПО. ДЮП.

## Тема 3. Информационное обеспечение процесса управления. Анализ и обработка статистических данных

Значение информации в управлении системой МЧС России. Понятие «информация». Характеристики и свойства информации. Социальная информация в сфере деятельности органов управлений и подразделений МЧС России.

Статистическая информация. Понятие информации применительно к деятельности органов МЧС России. Понятие «система информации», «информационная система», их отличительные особенности. Признаки, характеризующие систему информации. Источники поступления информации, используемой в процессе управления МЧС России. Источники статистической информации. Ценность и функциональное значение статистики как источника информации.

Носители информации. Требования к видам и источникам информации о деятельности МЧС России: объективность, комплексность, оптимальность, конкретность, непрерывность и др.

Понятие «информационное обеспечение». Состав и назначение элементов информационного обеспечения.

Организация учётно-регистрационной и статистической работы в органах МЧС России. Виды документов первичного учёта. Формирование статистической и другой отчётности. Организация контроля над соблюдением органами и подразделениями МЧС России учётно-регистрационной дисциплины.

Информационно-вычислительные центры органов МЧС России, их место и роль в системе учётов и отчётности. Основные пути и меры совершенствования системы информационного обеспечения управленческой деятельности органов МЧС России на базе новых информационных технологий. Семинарское занятие. Информационное обеспечение управления в МЧС России.

## Тема 4. Организация пожарно-профилактической работы. Организация и проведение противопожарной пропаганды.

Обучение мерам пожарной безопасности

Организационные основы предупреждения пожарной опасности. Организация и осуществление деятельности по предупреждению пожарной опасности.

Цель, основные задачи и основной метод пожарно-профилактической работы. Направления пожарно-профилактической работы. Управление пожарно-профилактической работой. Пожарно-профилактическая работа на объектах.

Компоненты системы пропаганды. Функции пропагандистской деятельности. Цель противопожарной пропаганды. Задачи противопожарной пропаганды. Основные организационно-методические принципы противопожарной пропаганды. Формы противопожарной пропаганды. Основные виды противопожарной пропаганды.

Организационные основы обучения мерам пожарной безопасности. Основная цель обучения мерам пожарной безопасности. Принципы обучения мерам пожарной безопасности. Программы обучения. Основные формы проведения обучения мерам пожарной безопасности. Пожарно-технический минимум. Виды противопожарных инструктажей.

## Тема 5. Документационное обеспечение управленческой деятельности в системе МЧС России

Нормативно-методическое обеспечение документирования управленческой деятельности.

Основные понятия и определения терминов «дело», «делопроизводство», «документационное обеспечение управления», «организация работы с документами», «документооборот», «система хранения документов», «номенклатура дел», «общее делопроизводство (административное)», «специальное делопроизводство».

Документооборот в системе МЧС. Объём документооборота. Классификация органов МЧС по объёму документооборота. Основные этапы документооборота.

Организация информационно-поисковых систем документов. Регистрация документов. Номенклатура дел. Виды номенклатуры дел. Этапы составления номенклатуры дел. Требования, предъявляемые к номенклатуре. Система индексации, применяемая в номенклатуре дел. Оформление номенклатуры дел. Требования к формированию дел в делопроизводстве.

Значение единой государственной системы делопроизводства для совершенствования аппарата управления. Унификация и стандартизация служебных документов. Организационные формы делопроизводства.

Структура, функции служб делопроизводства в органах ГПС и система документов, регламентирующая их работу.

Должностной состав и обязанности сотрудников (работников) делопроизводства.

Самостоятельная работа. Изучить: систему унификации и стандартизации документов. Организацию секретарской деятельности. Основные направления совершенствования делопроизводства в системе МЧС.

Тема 6. Взаимодействие органов МЧС России с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями по вопросам обеспечения пожарной безопасности

Организация взаимодействия по способам выполнения задач, по месту, по времени. Принципы взаимодействия.

Взаимодействие сил МЧС России с силами Министерства транспорта РФ. Взаимодействие сил МЧС России с силами Министерства здравоохранения и социального развития РФ. Взаимодействие сил МЧС России с силами Министерства обороны РФ. Взаимодействие аварийно-спасательных служб министерств, ведомств и организаций при ликвидации ЧС на акваториях.

Межведомственное взаимодействие пожарной охраны с правоохранительными органами. Взаимодействие органов ГПН с другими органами государственного контроля (надзора) по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

Взаимодействие с органами Ростехнадзора. Взаимодействие в области обеспечения пожарной безопасности градостроительной деятельности, на объектах транспорта. Взаимодействие пожарной охраны со службами жизнеобеспечения города и объекта. ЕДДС.

Тема 7. Прогнозирование и планирование в системе МЧС России

Основные направления прогнозирования пожарной защиты. Планирование деятельности Государственной противопожарной службы. Оперативное, текущее и стратегическое планирование. Значение планирования работы в органах МЧС России. Определение терминов «планирование», «план». План как разновидность управленческого решения. Основа и фундамент планирования.

Классификация планов. Причины не эффективного планирования, основные направления их устраняющие. Общие требования МЧС России к содержанию планирования. Требования, предъявляемые к планам работы в органах МЧС России. Виды планов, разрабатываемые в системе МЧС России и в системе МЧС России на различных уровнях управления. Периодичность их составления. Субъекты и объекты планирования в органах МЧС России. Роль и место содержания их разделов информационно-аналитических подразделений в планировании деятельности органов управления МЧС России. Методы планирования. Основные этапы организации планирования, их содержание. Типовая структура планов работы органов МЧС России, содержание их разделов.

Государственные и федеральные целевые (ведомственные) программы.

Тема 8. Организация исполнения управленческих решений в подразделениях МЧС России. Контроль их исполнения

Понятие организаторская работа по исполнению решений. Субъекты и объекты организации исполнения управленческих решений.

Основные этапы процесса организации исполнения управленческих решений и их содержание.

Задачи, виды и формы контроля в органах МЧС России. Субъекты, объекты и предметы контроля. Требования, выполняемые субъектом управления при организации и осуществлении контрольной деятельности. Методика проведения контроля.

## 6. ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

### 6.1. Перечень видов оценочных средств

Примерные вопросы для оценки освоения указанного этапа компетенции

Примеры тем аналитической работы

Практическая работа

Примерные вопросы для защиты практических работ

### 6.2. Темы письменных работ

Курсовой проект или курсовая работа учебным планом не предусмотрены.

### 6.3. Контрольные вопросы и задания

1. Что такое субъект и объект управления?
2. Структура и задачи МЧС России.
3. Общая структура и основные принципы применения сил РСЧС.
4. Управление силами РСЧС и их взаимодействие.
5. Действия органов управления и сил РСЧС в различных режимах и условиях функционирования.
2. Укажите виды пожарной охраны.
3. Укажите основной вид пожарной охраны в России.
4. Что такое добровольная пожарная охрана?
5. Что такое пожарно-профилактическая работа?
6. Укажите виды противопожарных инструктажей.
8. Укажите виды планирования по длительности.
9. Контроль как функция управления.
10. Методика оценки деятельности подразделения.

### 6.4. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания

Методика оценки зачета

Зачет выставляется по итогам успешного выполнения всех практических работ, а также освоения теоретического материала, изученного как на лекциях, так и самостоятельно.

При условии своевременного выполнения всех работ оценка «зачтено» выставляется без специального собеседования.

**Методика оценки практических работ**

При защите практических работ обучающемуся задается три практических вопроса по темам практических работ. В случае ответа на поставленные вопросы работа считается защищенной. При ответе на два вопроса и полном отсутствии ответа на третий или неполном ответе на все три вопроса практическая работа считается не защищенной.

При оценке аналитической работы оценивается умение находить и анализировать информацию, способность мыслить самостоятельно, делать выводы. Оценка «зачтено» ставится, если выполнены все требования: обозначена проблема и обоснована её актуальность, содержание работы соответствует теме, тема раскрыта полностью, проведен анализ данных, сделаны самостоятельные выводы. Оценка «не зачтено» ставится, если тема работы не раскрыта и (или) содержание работы не соответствует теме и (или) обнаруживается существенное непонимание проблемы, анализ данных не проведен, самостоятельные выводы не сделаны.

**7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)****7.1 Рекомендуемая литература****7.1.1. Основная литература**

	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год
Л1.1	Широков Ю. А.	Техносферная безопасность: организация, управление, ответственность: учеб. пособие	Москва: Лань, 2017
Л1.2	Беляков Г. И.	Пожарная безопасность: Учебное пособие	Москва: Издательство Юрайт, 2019

**7.1.2. Дополнительная литература**

	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год
Л2.1	Крючек Н. А., Латчук В. Н.	Безопасность и защита населения в чрезвычайных ситуациях: учеб.-метод. пособие для проведения занятий с населением	Москва: Изд-во НЦ ЭНАС, 2001
Л2.2	Баранов Е. Ф.	Пожарная безопасность: учебное пособие	Москва: РУТ (МИИТ), 2008

**7.1.3. Методические разработки**

	Авторы, составители	Заглавие	Издательство, год
Л3.1	Мальгин Владимир Николаевич, Панов Дмитрий Владимирович, Бланк Елена Валерьевна	Безопасность жизнедеятельности: методические указания по выполнению практических работ	Новосибирск: СГУВТ, 2017

**8. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)**

Назначение	Оборудование
Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа	Аудиторная доска; Комплект учебной мебели; Мультимедийное оборудование: проектор (стационарный), экран (стационарный), ПК (переносной); Учебный щит пожарного инвентаря, пожарное вооружение, снаряжение пожарного, боевая одежда пожарного, устройство огнетушителя, водоразборная колонка
Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа	Аудиторная доска; Комплект учебной мебели; Мультимедийное оборудование: проектор (стационарный), экран (стационарный), ПК (переносной); Средства защиты органов дыхания, 3 шт.; пожарная сигнализация; пожарные извещатели; схемы электрических соединений
Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа	Аудиторная доска; Комплект учебной мебели; Мультимедийное оборудование: проектор (стационарный), экран (стационарный), ПК (переносной)
Учебная аудитория для проведения практических занятий	Аудиторная доска; Комплект учебной мебели; Мультимедийное оборудование: проектор (стационарный), экран (стационарный), ПК (переносной)
Учебная аудитория для проведения практических занятий	Аудиторная доска; Комплект учебной мебели; Мультимедийное оборудование: проектор (стационарный), экран (стационарный), ПК (переносной); Средства защиты органов дыхания, 3 шт.; пожарная сигнализация; пожарные извещатели; схемы электрических соединений
Учебная аудитория для проведения практических занятий	Аудиторная доска; Комплект учебной мебели; Мультимедийное оборудование: проектор (стационарный), экран (стационарный), ПК (переносной); Учебный щит пожарного инвентаря, пожарное вооружение, снаряжение пожарного, боевая одежда пожарного, устройство огнетушителя, водоразборная колонка
Помещение для самостоятельной работы обучающихся	Комплект учебной мебели на 8 посадочных мест, ПК – 4 шт., подключенных к сети «Интернет» и обеспечивающих доступ в электронную информационно-образовательную среду Университета